

2019 年度扶贫贷款贴息项目 支出绩效评价报告

省财政厅：

为全面实施预算绩效管理，建立科学、合理的项目支出绩效评价管理体系，提高财政资源配置效率和使用效益，根据《黑龙江省财政厅关于组织开展 2019 年度财政扶贫项目资金绩效自评价抽查和重点绩效评价工作的通知》黑财监

〔2020〕5 号文件要求，我县开展“2019 扶贫贷款贴息项目”绩效评价工作。现将项目绩效评价情况报告如下：

一、项目概述

（一）项目概况

为贯彻落实党中央、国务院和省委省政府关于脱贫攻坚的政策要求，支持坚决打好精准脱贫攻坚战。2017 年 9 月 5 日，黑龙江省人民政府办公厅《关于印发金融精准扶贫十项政策措施的通知》（黑政办〔2017〕46 号），文件中要求“对建档立卡的贫困户，实现 5 万元以下、3 年以内、免抵押担保、利率优惠、财政贴息、风险补偿的扶贫小额信贷有效需求全覆盖”。为落实该文件精神，2017 年 11 月 15 日，《庆安县人民政府关于开展金融扶贫工作的通知》，该通知明确：“经庆安县政府、县扶贫办和信用社研究决定，采取“户贷户用，自主经营”、“带资入企（社），固定分红”、“企（社）贷企（社）还，扶持带动”三种模式发放扶贫贷款，实现贫困人口尽快脱贫”。

截至 2019 年末，庆安县存在两种模式扶贫小额贷款贴息项目，一是“户贷户用，自我发展”模式，即在全面摸底的基础上，对有发展意愿和劳动能力的贫困户发放扶贫小额贷款，支持鼓励贫困户自力更生、自主脱贫。二是“带资入企，合作发展”模式，即农村信用社为贫困户发放贷款，贫困户将贷款资金投入到有扶贫意愿企业的生产经营中，企业按年给贫困户分红，贫困户有了长期稳定的收益，企业解决了资金不足难题，实现政府、信用社、企业、贫困户四方共赢。

2019 年 1 月 9 日，黑龙江省财政厅《关于提前告知 2019 年度省级财政专项扶贫资金（扶贫发展支出方向）预算的通知》（黑财指（农）〔2019〕57 号），依据该文件：“项目资金规模：443 万元，拨付时间：2019 年 1 月 20 日，其中

327 万元用于扶贫小额贷款贴息”。

2019 年 1 月 16 日《庆安县人民政府关于庆安县 2019 年扶贫专项资金项目计划安排的批复》（庆政文〔2019〕2 号），依据该批复：“经研究，原则同意扶贫发展资金 1110 万元，用于发展扶贫产业项目和实施雨露计划组学补助……”。

2019 年度，庆安县扶贫开发领导小组办公室共为 1652 户贫困户办理发放了扶贫小额贷款贴息，金额 296.48 万元。

1、项目主体及相关方

2019 年度扶贫贷款贴息项目涉及的相关方如下：

- （1）资金主管单位：庆安县财政局
- （2）项目主管单位：庆安县农业农村局
- （3）项目具体实施单位：庆安县扶贫开发领导小组办公室（以下简称县扶贫办）
- （4）项目支持对象：满足资金支持条件并经评定建档立卡的贫困户。

2、项目实施期

2018 年 12 月 1 日至 2019 年 11 月 30 日。

3、项目立项依据

- （1）党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想；
- （2）《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》；
- （3）《中共黑龙江省委 黑龙江省人民政府关于打赢脱贫攻坚战的实施意见》（黑发〔2016〕1 号）；
- （4）黑龙江省人民政府办公厅《关于印发金融精准扶贫十项政策措施的通知》（黑政办〔2017〕46 号）；
- （5）《庆安县人民政府关于开展金融扶贫工作的通知》；
- （6）国家、省、市、庆安县有关扶贫开发方针政策等。

4、项目立项背景和目的

必要性：打赢脱贫攻坚战是党中央、国务院的重大战略部署，是全面建成小康社会最艰巨的任务。推进扶贫小额信贷蓬勃发展，帮助贫困群众脱贫致富，增

强贫困户内生动力，推动贫困地区金融市场发育，确保 2016 年省委一号文政策落实，是打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会的重要手段，是强化政策保障促进脱贫的具体体现。

可行性：“户贷户用，自我发展”模式：对有发展意愿和劳动能力并符合条件的贫困户直接发放扶贫小额贷款并给其贴息，支持其发展生产，通过增加收入实现自主脱贫。“带资入企，合作发展”模式：扶贫办、合作银行、有扶贫意愿的企业、建档立卡贫困户四方签订《带资入企（社）、固定分红》协议，合作银行为贫困户发放贷款，贫困户将贷款资金投入到有扶贫意愿企业的生产经营中，企业根据贫困户借款资金额度每年按照 6% 的固定利率给贫困户分红。贫困户有了长期稳定的收益，企业解决了资金不足难题，实现了政府、信用社、企业、贫困户四方共赢。

（二）“2019 扶贫贷款贴息项目”资金投入和使用情况

1、项目预算

2019 年 1 月 9 日，依据《黑龙江省财政厅关于提前告知 2019 年度省级财政专项扶贫资金（扶贫发展支出方向）预算的通知》（黑财指（农）〔2019〕57 号），资金预算指标金额 443 万元，其中：扶贫贷款贴息项目预算指标金额 327 万元。经庆安县人民政府《关于庆安县 2019 年扶贫专项资金项目计划安排的批复》（庆政文〔2019〕2 号）文件下达县扶贫办执行。

2、项目资金拨付情况

2019 年 1 月 20 日，根据省财政预算安排，庆安县财政局将省财政下达的扶贫贷款贴息项目专项资金 327 万元拨付给县扶贫办，资金拨付到位率 100%，保证了各项工作顺利开展。

3、预算执行情况

2019 年度扶贫贷款贴息项目预算资金总额 327 万元，扶贫贷款贴息项目实际使用资金 296.48 万元，另外用于“雨露计划”助学补助支出了 0.60 万元（预算调整审批文件未提供），资金结余 29.92 万元，预算总体执行率为 90.85%，详细情况如下：

“2019 扶贫贷款贴息项目”资金预算执行情况表

单位：万元

序号	项目	预算数	实际使用数	执行率	差异分析
(1)	扶贫贷款贴息	327	296.48	90.54%	贷款户自然减少
(2)	“雨露计划”助学补助	0	0.60		调整预算
	资金支出合计	327	297.08	90.85%	

（三）项目组织与管理情况

“2019 扶贫贷款贴息项目”由县扶贫办负责组织实施，纳入县扶贫办年度工作内容，项目依据庆安县人民政府《关于庆安县 2019 年扶贫专项资金项目计划安排的批复》（庆政文〔2019〕2 号）文件、县委县政府会议纪要等执行，并与县财政局协商后经县扶贫开发领导小组会研究决策。并于省级砍块下达的财政专项扶贫资金到县之日起 45 日内将项目计划及备案文件按照《中共黑龙江省委办公厅 黑龙江省人民政府办公厅关于印发〈建立财政专项扶贫资金安全运行机制〉的通知》（厅字〔2017〕76 号）、《省扶贫办 省财政厅关于印发〈关于完善扶贫资金项目公告公示制度的实施方案〉的通知》（黑扶办联〔2018〕14 号）等文件要求进行了备案。项目在实施阶段认真执行信息公开和公告公示制度，利用县政府门户网站，开辟“财政扶贫资金”专栏，公示公告涉及扶贫的政策、法规、项目资金安排等内容。并指导乡村做好公示公告工作，全部实现阳光化、透明化操作。制度执行率达到 100%，全程接受扶持扶贫对象的监督，未接到相关举报电话。

该项目在实施阶段制定了具体的组织实施文件，项目办理流程主要如下：有扶贫贷款需求的贫困户，经合作银行审核后出具《贫困户贷款审查推荐书》，村委会对申请贷款的建档立卡的贫困户进行初步审核，再由乡（镇）政府主管扶贫相关人员进行审核，最后到县扶贫办审核确认。贷款发放后，每个季度县扶贫办根据合作银行提供的贴息支付申请，撰写资金请示申请，经庆安县县长审批，再经县财政局相关部门审核后，将贴息资金支付给合作银行。期间，各乡（镇）政府随时将建档立卡的贷款贫困户人员变动情况（主要为贫困户自然减少）告知县扶贫办，县扶贫办根据变动情况进行相应的调整。

（四）项目绩效目标

总体目标：满足具备条件有贷款需求的贫困户，让其及时获得相应额度的小额扶贫贷款，支持其发展生产，通过增加收入实现自主脱贫。对不具备自我生产条件的贫困户，将其借款资金投入到有扶贫意愿企业的生产经营中，通过企业分红让贫困户有了稳定的收益，最终实现脱贫。

年度绩效目标：做好相关贴息审核支付工作，积极配合银行尽快为符合条件的建档立卡贫困户及时发放贷款，让贫困户享受到免息贷款。通过资金支持其发展生产来增加收入，实现尽快脱贫。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

通过绩效评价，客观地评判项目的管理绩效，同时将绩效评价结果与项目预算挂钩，为下年度专项资金的使用提供决策参考，进一步提高专项资金的使用效益及配置效率，实现财政资源配置效益与效率最大化。

（二）绩效评价原则

1、科学规范原则——注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

2、公正公开原则——客观、公正，标准统一、数据资料真实可靠，公开并接受监督。

3、绩效相关原则——针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果能够清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

4、重点核查原则——对于项目难点、热点问题，以及对支出数额大的、效益明显的项目，进行重点核查。

（三）评价方法

1、比较法——通过对绩效目标与实施效果比较，指标制定上定量与定性相结合，优先定量，综合分析绩效目标实现程度。

2、因素分析法——通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

3、公众评判法——通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对专项资金效果、服务对象满意度、环境效益及可持续性等方面进行评判，评价绩效目标实现程度。

4、其他评价方法。

（四）评价指标体系

1、绩效评价指标的确定遵循以下原则：

（1）相关性原则——应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

（2）重要性原则——优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

（3）可比性原则——对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

（4）系统性原则——应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益、环境效益和可持续影响等。

（5）经济性原则——应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

2、绩效评价标准

本次绩效评价采用计划标准。

3、绩效评价指标体系设定

评价指标体系从项目设立（项目立项、项目目标）、项目管理（项目管理、资金落实、资金分配、财务管理、组织实施）、项目绩效（项目产出、项目效益）三个方面采用计划标准设定。综合考虑项目背景、项目意义、项目范围、财力扶持和资金拨付、项目流程等，根据绩效评价原则及各项资金特征，结合各职能部门工作目标，设定各类指标，通过分析评分的方式全面评价项目决策、资金投入、过程管理、产出效果、经济效益和社会效益。

（五）绩效评价工作过程

1、前期准备

2020年7月初，开始前期准备工作，评价组通过对评价对象前期调研，确定了评价的目的、方法以及评价的原则，根据项目的内容和特征制定了评价指标

体系及评价标准以及评价实施方案，与相关股室沟通征求修改意见，细化个性指标，修正并确定所需资料清单，最终确定实施方案。

2、组织实施

2020年7月中旬，评价工作进入实施阶段。在数据收集方面，评价组完成了基础数据收集。县扶贫办对服务对象开展了走访和调查，进行数据采集。在社会效益及满意度调查方面，广泛听取意见和建议，共收集有效调查问卷140份。

3、分析评价

2020年7月末，评价组按照绩效评价的原则和规范，对取得的资料进行审查核实，对采集的数据进行分析，按照绩效评价指标评分表逐项进行打分、分析，汇总各方评价结果，综合分析并形成评价结论。

三、绩效评价指标分析情况

（一）项目决策评价分析

一级指标	二级指标	三级指标	指标内容	指标值	分值
决策	项目立项	立项依据充分	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责。	充分	4
		立项程序规范	项目申请、设立过程是否符合相关要求。	规范	4
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际。	符合	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量。	明确	4
	资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应。	科学	4
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应。	合理	4
合计					24

1、项目立项（立项依据充分、立项程序规范）分析

（1）该项目决策依据系主要用于兑现《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》、《中共黑龙江省委 黑龙江省人民政府关于打赢脱贫攻坚战的实施意见》（黑发〔2016〕1号）、黑龙江省人民政府办公厅《关于印发金融精准扶贫十项政策措施的通知》（黑政办〔2017〕46号）、《庆安县人民政府关于开展金融扶贫工作的通知》，以及省、市、庆安县有关扶贫开发方针政策，符合“为贯彻落实党中央、国务院和省委省政府关于脱贫攻坚的政策要求，支持坚决打好精准脱贫攻坚战”的要求。

本次评价认为：项目立项基本符合符合法律法规、相关政策、发展规划以及

部门职责，立项依据充分。

(2) 该项目决策程序执行《中华人民共和国预算法》、《中共黑龙江省委办公厅 黑龙江省人民政府办公厅关于印发〈建立财政专项扶贫资金安全运行机制〉的通知》（厅字〔2017〕76号）、《黑龙江省财政厅 黑龙江省扶贫开发领导小组办公室 黑龙江省发展和改革委员会 黑龙江省民族事务委员会 黑龙江省林业厅关于印发〈黑龙江省财政专项扶贫资金管理办法〉的通知》（黑财农〔2017〕25号）等相关规定，由县扶贫办收到省财政告知的省级砍块下达的财政专项扶贫资金后，按照砍块资金规模，与当地扶贫项目清单中的项目对接。采取部门审核、政府审批、上报备案等程序进行立项。项目的资金支持对象、满足条件、贴息利率均符合相关文件规定，并报请庆安县政府批复后执行。

本次评价认为：项目申请、设立过程基本符合相关要求，项目立项程序比较规范。

2、项目绩效目标（绩效目标合理性、绩效指标明确性）分析

该项目以“满足具备条件有贷款需求的贫困户，让其及时获得相应额度的小额扶贫贷款，让贫困户利用免息贷款发展生产增加收入”作为长期绩效目标。以“做好相关贴息支付审核工作，积极配合银行尽快为符合条件的建档立卡贫困户及时发放贷款”做为年度绩效目标。

本次评价认为：项目设定的绩效目标依据基本充分，基本符合客观实际, 绩效目标设定比较合理。

(2) 该项目设定以“为建档立卡贫困户获得贷款年度总金额、满足建档立卡贫困户申请贷款率、扶贫小额贷款还款率、贷款风险补偿比率、小额信贷年贴息利率、贷款及时发放率、贷款及时发放率”等量化指标作为绩效指标内容。

本次评价认为：依据项目绩效目标设定的绩效指标比较清晰、细化，部分绩效指标明确，能够从数量、质量方面细化、量化相关指标，且从后述指标实际完成情况看基本符合客观实际。但量化指标的完整性与质量有待提高，例如：

“贷款风险补偿比率 100%”设定的指标值过高，不完全符合客观实际。

“扶贫小额贷款还款率 100%”设定的指标值过高，不完全符合客观实际，且与“贷款风险补偿比率 100%”指标间设定存在矛盾。

“建档立卡贫困户贷款申请满足率 100%”，过于片面强调满足建档立卡贫困户申请贷款率，容易造成贫困户过度负债，应增加一些规范贫困户贷款管理，防范化解其贷款风险的指标。

“贷款及时发放率”做为时效指标不够明确，建议用贴息项目完成时效作为衡量时效指标等。

“贷款贴息比率”做为产出成本指标，不能确切反映和考核项目的成本节约程度。

3、资金投入（预算编制科学性、资金分配合理性）分析

（1）项目预算根据合作银行提供的年度贷款计划所确定的贴息金额编制。

本次评价认为：预算编制具有一定的明确标准，预算内容与项目内容比较匹配，预算确定的资金量与工作任务比较匹配，但是没有经过比较科学的论证，预算确定的项目资金量与实际资金量存在一定的差异。

（2）项目预算资金分配主要是按照“带资入企，合作发展”和“户贷户用，自我发展”两种模式下来测算分配资金，与实际情况比较适应，按照这两种模式做为预算资金分配依据比较充分，资金分配额度与实际情况相符。

本次评价认为：项目资金分配方式有测算依据，分配程序基本合理，但实际执行与预算存在一定差异，且绝大部分资金投向“带资入企，合作发展”模式，资金投向不够均衡。

（二）项目过程评价分析

一级指标	二级指标	三级指标	指标内容	指标值	分值
过程	资金管理	资金到位率	项目资金是否及时足额到位。	足额到位	4
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行。	按计划执行	4
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定。	符合	4
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全。	健全	2
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定。	符合	2
合计					16

1、资金管理（资金到位率、预算执行率、资金使用合规性）分析

（1）2019 年度项目预算资金为 327 万元，实际到位资金 327 万元，资金到位率 100%。

本次评价认为：该项目资金已全部落实并足额到位。

(2) 2019 年度项目实际到位资金 327 万元，实际支出资金 297.08 万元，预算执行率为 90.85%，结余资金比例 9.15%。

本次评价认为：该项目预算资金未全部按照计划执行。结余资金超出了省财政厅关于结余资金比例不得超过项目资金 8%的规定。

(3) 在项目实施期间，县扶贫办对项目资金的使用基本符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，但该单位在项目资金管理和使用方面仍存在一些问题。具体情况如下：

1、扶贫贷款贴息项目用于“雨露计划”助学补助支出 0.60 万元，未见相关预算调整审批文件。

2、支出主要依据合作银行提供的贴息支付申请，由于县扶贫办工作人员较少没有对合作银行提供的贴息支付申请进行复核。

本次评价认为：除上述问题外该项目资金使用基本符合相关的财务管理制度规定。

2、组织实施（管理制度健全性、制度执行有效性）分析

(1) 我县财政局、县扶贫办、合作银行比较重视项目资金和财务管理，为加强扶贫资金和项目管理，提高扶贫资金使用效益和透明度，实现阳光化运行、常态化公开，规范扶贫资金分配、使用、管理和扶贫项目实施、检查、验收，保障贫困群众知情权、参与权、监督权，确保贫困群众看得到、看得懂、能监督，先后制定了《庆安县扶贫专项资金的管理制度》（庆扶组办字〔2018〕17 号）、《庆安县扶贫办、庆安县财政局关于印发〈庆安县扶贫项目公告公示细则〉的通知》（庆扶办联〔2018〕1 号）、《全县扶贫资金项目公告公示制度实施方案》的通知》（庆扶办联〔2018〕2 号）、《庆安县农村信用合作联社扶贫贷款业务实施方案》、《庆安联社金融扶贫工作实施细则》、《庆安县贫困户信用评定工作方案》、《庆安县“户贷户用”贷款分类处置方案》等配套文件，上述各项制度文件规定了扶贫贷款贴息资金的适用范围与认定条件、组织与管理、扶贫贷款发放、贷后跟踪、监督与评价等内容，对实施项目资金的工作内容、控制环节等作出了比较明确的规范要求。

本次评价认为：项目制度及具体实施办法基本完善，但项目配套文件还有待补充及细化。

(2) 为保证扶贫贷款项目能够顺利实施, 2017 年 11 月 15 日, 县政府与庆安县农村信用合作联社(合作银行)签订了《扶贫贷款业务合作协议书》对扶贫贷款合作相关事项作出了约定。2017 年 12 月, 县扶贫办、庆安县农村信用合作联社分别与四家合作企业(实际用款人)三方签订了协议书, 对 2018-2020 年为贫困户每年按借款资金给予 6%的分红等事项作出了约定。后期为保证贷款贫困户的利益, 县扶贫办、庆安县农村信用合作联社乡镇级分社(基层放款行)、合作企业(实际用款人)、建档立卡贫困户四方又签订了《带资入企(社)、固定分红》协议书。项目实施中县扶贫办根据合作银行每个季度提供的“带资入企(社)企业需付季度贫困户分红款”申请, 联系上述四户企业将分红所需资金存入“县扶贫办分红资金专户”后, 将分红资金足额拨付给每个建档立卡的贷款贫困户。

本次评价认为: 项目实施基本遵守相关法律法规和相关管理规定, 但是由于该项目于 2017 年末开始立项实施, 实施的“带资入企, 合作发展”模式与《中国银保监会、财政部、中国人民银行 国务院扶贫办<关于进一步规范和完善扶贫小额贷款信贷管理的通知>》(银保监发〔2019〕24 号)文规定: “扶贫小额信贷要精准用于贫困户发展产业, 继续禁止将新发放的扶贫小额信贷以入股分红、转贷、指标交换等方式交由企业或其他组织使用”的规定不符。但扶贫政策的实效性和灵活性又是新的课题。有待于以后政策深度研究探讨。

(二) 项目产出情况分析

一级指标	二级指标	三级指标	指标内容	指标值	分值
产出	产出数量	实际完成率(项目实施的产出数与计划产出数的比率)	为建档立卡贫困户获得贷款	8032.90 万元	10
			满足建档立卡贫困户申请贷款	全年 100%	10
	产出质量	质量达标率(项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率)	扶贫小额贷款还款率	100%	10
			贷款风险补偿比率	100%	5
			小额信贷年贴息利率	3.75%	5
	产出时效	完成及时性(项目实际完成时间与计划完成时间的比较)	贷款及时发放率	全年 100%	5
	产出成本	成本节约率(完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率)	贷款贴息比率	100%	5
	合计				50

经查阅相关统计资料, 分析该项目产出数量、产出质量、产出时效、产出成本目标完成情况如下:

(1) 计划为符合条件的建档立卡贫困户获得贷款年度总金额 8032.90 万元, 实际完成 8056.20 万元, 完成率 100.29%;

(2) 计划为符合条件建档立卡贫困户申请贷款满足率 100%，实际完成 100%，完成率 100%；

(3) 计划贷款风险补偿比率 100%，实际完成 100%，完成率 100%；

(4) 计划小额信贷年贴息利率 3.75%，实际小额信贷年贴息利率 3.75%，完成率 100%；

(5) 计划贷款及时发放率 100%，实际完成 100%，完成率 100%；

(6) 计划贷款贴息比率 100%，实际完成 100%，完成率 100%。

(三) 项目效益情况分析

一级指标	二级指标	三级指标	指标内容	指标值	分值
效益	项目效益	实施效益（项目实施所产生的效益）	带动增加贫困人口全年总收入；受益建档立卡贫困户数	494.10 万元；1657 户	5
		满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度	100%	5
合计					10

经查阅相关统计资料，分析该项目经济效益、社会效益、服务对象满意度目标完成情况如下：

(1) 计划带动增加贫困人口全年总收入 494.10 万元，实际完成 495.60 万元，完成率 100.30%；

(2) 计划受益建档立卡贫困户数 1647 户，实际完成 1652 户，完成率 100.30%；

(3) 计划受益建档立卡贷款贫困户满意度 100%，实际满意度 99.60%。

四、评价结论

(一) 指标评价得分

评价组根据县扶贫办申报并经论证的指标评价体系及评分标准，通过基础数据填报、问卷调查和访谈获取的数据，对 2019 年度扶贫贷款贴息项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为 87 分，绩效评价结果为“良”。

2019 年度扶贫贷款贴息项目绩效评价得分汇总表

一级指标	分值	评价得分	备注
项目决策	24	18	

一级指标	分值	评价得分	备注
项目过程	16	12	
项目产出	50	47	
项目效益	10	10	
合计	100	87	

注：具体评分详见附表——《财政支出绩效评价指标评分表》

（二）绩效目标完成情况

通过上述绩效指标分析，县扶贫办收到省财政告知的省级砍块下达的财政专项扶贫资金后，按照砍块资金规模，与当地扶贫项目清单中的项目对接。采取部门审核、政府审批、上报备案等程序进行立项，能够做到项目立项与项目管理基本规范。项目按照相关规定于 45 日内将加盖公章的项目计划及备案文件报省扶贫办备案。在项目实施过程中能够认真执行信息公开和公告公示制度，利用县政府门户网站，开辟“财政扶贫资金”专栏，公示公告涉及扶贫的政策、法规、项目资金安排等内容。并指导乡村做好公示公告工作，全部实现阳光化、透明化操作。制度执行率达到 100%，全程接受扶持扶贫对象的监督，未接到相关举报投诉电话。

2019 年度，县扶贫办共为 1652 户贫困户发放了扶贫小额贷款贴息，金额 296.48 万元，带动增加贫困人口实现收入 495.60 万元，2019 年度扶贫贷款贴息项目年度绩效目标完成良好。

本次评价认为：该项目绩效目标完成总体情况良好。

五、主要经验及做法

（一）坚持“三个环节”，确保贷款规范使用。在开展扶贫小额信贷工作中，管控好贷前、贷中、贷后三个环节，确保资金规范使用。一是贷前准确评级授信。实地调查贫困户发展需求、贷款意愿、还款能力，按照“户申请、村初审、乡审核、县复查、银行审定”的程序，对贫困户评级授信公示公告。二是贷中合理优化流程。简化扶贫小额信贷申请、发放、贴息等办理手续程，做到贷得出、贷得准、贷得快。三是贷后认真核查用途。

（二）把好“三个关口”，确保信贷资金安全通过严把“三关”，有效防范各类风险，确保扶贫小额信贷资金使用安全。一是严把诚信关。向贫困户讲清扶贫小额信贷目的意义、政策要求、贷款用途和有偿属性，完善树立诚信意识、信

用意识。二严把补偿关。建立风险补偿金制度，县财政投入 800 万元建立风险补偿金，实行专户管理，对确实无法收回的贷款，政府和银行按比例分担贷款风险。三是严把监督关。建立扶贫贷款台账，加大对扶贫信贷资金使用、流向的监测分析，强化贷后跟踪管理，定期回访监督。

六、存在的问题

项目设立方面

大部分资金投向“带资入企，合作发展”模式，资金投向不够均衡且与现行有关金融扶持政策规定不符。

七、绩效评价结果应用建议

进一步加强预算管理；进一步强化预算绩效监管，确保资金精准使用，提高预算执行效率；进一步充实和完善各项扶贫政策，全力抓好各项保障政策落实；进一步在如何规避贫困户生产风险、市场风险以及与新型农业经营主体建立有效利益联接等方面创新机制。瞄准已脱贫建档立卡贫困人口的新诉求、新动向、新期望，有针对性的研究制定解决措施，确保问题及时解决到位，加快贫困群体脱贫步伐，提高全县脱贫攻坚整体质量，为实现乡村振兴，建设“小康庆安”奠定坚实基础。

八、其他重要事项说明：

《中国银保监会、财政部、中国人民银行 国务院扶贫办<关于进一步规范和完善扶贫小额贷款信贷管理的通知>》（银保监发〔2019〕24 号）文规定：“对已发放的，未直接用于贫困户发展生产的类扶贫小额信贷，要建立台账，加强监管，分类处置。要重点挂牌跟踪监测贷款量大、涉及户数较多的用款企业或其他组织”，根据上述文件对实际使用扶贫小额信贷的企业和组织，要密切跟踪，科学评估，到期收回贷款或转为产业扶贫贷款。

附件：财政支出绩效评价指标评分表（2019 年度扶贫贷款贴息项目）

庆 安 县 财 政 局

2020 年 7 月 30 日

附件：

财政支出绩效评价指标评分表
(2019 年度扶贫贷款贴息项目)

一级指标	二级指标	三级指标	指标内容	指标值	分值	评价得分
决策	项目立项	立项依据充分	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责。	充分	4	4
		立项程序规范	项目申请、设立过程是否符合相关要求。	规范	4	4
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际。	符合	4	3
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量。	明确	4	2
	资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应。	科学	4	3
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应。	合理	4	2
过程	资金管理	资金到位率	项目资金是否及时足额到位。	足额到位	4	4
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行。	按计划执行	4	2
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定。	符合	4	3
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全。	健全	2	2
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定。	符合	2	1
产出	产出数量	实际完成率（项目实施的 实际产出数与计划产出数的比率）	为建档立卡贫困户获得贷款	8032.90 万元	10	10
			满足建档立卡贫困户申请贷款	全年 100%	10	10
	产出质量	质量达标率(项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率)	扶贫小额贷款还款率	100%	10	10
			贷款风险补偿比率	100%	5	5
			小额信贷年贴息利率	3.75%	5	5
	产出时效	完成及时性(项目实际完成时间与计划完成时间的比较)	贷款及时发放率	100%	5	5
	产出成本	成本节约率（完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率）	贷款贴息比率	100%	5	2
效益	项目效益	实施效益（项目实施所产生的效益）	带动增加贫困人口全年总收入;受益建档立卡贫困户数	494.10 万元,1657 户	5	5
		满意度	受益建档立卡贷款贫困户满意度	100%	5	5
合计					100	87