

# 2019 年度庆安县各乡镇人民政府省级财政专项扶贫资金（扶贫发展方向）支出绩效评价报告

省财政厅：

为全面实施预算绩效管理，建立科学、合理的项目支出绩效评价管理体系，提高财政资源配置效率和使用效益，根据《黑龙江省财政厅关于组织开展 2019 年度财政扶贫项目资金绩效自评价抽查和重点绩效评价工作的通知》黑财监

〔2020〕5 号文件要求，我县开展了“庆安县各乡镇人民政府省级财政专项扶贫资金（扶贫发展方向）”绩效评价工作。现将项目绩效评价情况报告如下：

## 一、项目概述

### （一）项目概况

为贯彻落实党中央、国务院和省委省政府关于脱贫攻坚的政策要求，支持坚决打好精准脱贫攻坚战。2019 年 7 月 29 日《黑龙江省财政厅关于下达 2019 年省级财政专项扶贫资金（扶贫发展支出方向）的通知》（黑财指（农）〔2019〕317 号），依据该文件：“项目资金规模：810 万元，拨付时间：2019 年 8 月 20 日，资金用途：久胜镇、柳河镇、同乐镇、庆安镇、勤劳镇、欢胜乡、致富乡、七个乡镇购买机车、收割机、铲车、钩机等农业机械装备”。

后于 2019 年 8 月 23 日《黑龙江省财政厅关于下达 2019 年省级财政专项扶贫资金（扶贫发展支出方向）的通知》（黑财指（农）〔2019〕338 号），依据该文件：“用于实施农业机械装备项目（55 万元），拨付时间：2019 年 9 月 12 日，资金用途：久胜镇、柳河镇、同乐镇、庆安镇、勤劳镇、欢胜乡、致富乡七个乡镇购买机车、收割机、铲车、钩机等农业机械装备”。

2019 年 9 月 10 日《庆安县人民政府关于庆安县 2019 年省级第三第四批扶贫专项资金项目计划安排的批复》（庆政文〔2019〕32 号），依据该批复：“实施农业机械装备项目。利用 865 万元为久胜镇、柳河镇等七个乡镇购买机车、收割机、铲车、钩机等农业机械装备，由乡镇监督村集体使用，该项目由各乡镇具体实施，财政局、审计局、农业农村局、农机总站、扶贫办和各乡镇负责项目监督管理及技术指导”。

### 1、项目主体及相关方

“庆安县各乡镇人民政府省级财政专项扶贫资金（扶贫发展方向）”项目涉及的相关方如下：

- （1）资金主管单位：庆安县财政局
- （2）项目主管单位：庆安县农业农村局
- （3）项目具体实施单位：庆安县扶贫开发领导小组办公室（以下简称县扶贫办）
- （4）项目支持对象：为久胜镇、柳河镇、同乐镇、庆安镇、勤劳镇、欢胜乡、致富乡七个乡镇购置农业机械装备。

## 2、项目实施期

2019 年 9 月 10 日至 2019 年 11 月 30 日。

## 3、项目立项依据

- （1）党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想；
- （2）《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》；
- （3）《中共黑龙江省委 黑龙江省人民政府关于打赢脱贫攻坚战的实施意见》（黑发〔2016〕1 号）；
- （4）《黑龙江省财政厅 黑龙江省扶贫开发领导小组办公室 黑龙江省发展和改革委员会 黑龙江省民族事务委员会 黑龙江省林业厅关于印发〈黑龙江省财政专项扶贫资金管理办法〉的通知》（黑财农〔2017〕25 号）；
- （5）《庆安县人民政府关于庆安县 2019 年省级第三第四批扶贫专项资金项目计划安排的批复》（庆政文〔2019〕32 号）
- （6）国家、省、市、庆安县有关扶贫开发方针政策等。

## 4、项目立项背景和目的

**必要性：**打赢脱贫攻坚战是党中央、国务院的重大战略部署，是全面建成小康社会最艰巨的任务。投入利用 865 万元为久胜镇、柳河镇、同乐镇、庆安镇、勤劳镇、欢胜乡、致富乡七个乡镇购买机车、收割机、铲车、钩机等农业机械装备，推动乡镇农业生产发展，确保 2016 年省委一号文政策落实，是打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会的重要手段，是强化政策保障促进脱贫的具体体现。

**可行性：**农业机械化和农机装备是转变农业发展方式、提高农村生产力的重要基础,是实施乡村振兴、助力扶贫开发战略的重要支撑。没有农业机械化,就没有农业农村现代化。可以说,农业机械是发展现代农业的重要物质基础,农业机械化是农业现代化的重要标志。项目的建设对促进各乡镇实施脱贫攻坚、促进产业发展有着积极的推动意义。

## （二）“庆安县各乡镇人民政府省级财政专项扶贫资金（扶贫发展方向）”资金投入和使用情况

### 1、项目预算

2019 年度庆安县各乡镇人民政府省级财政专项扶贫资金（扶贫发展方向）项目财政专项扶贫资金预算合计 865 万元，其中县扶贫办执行的资金合计 865 万元，详见下表：

金额单位：元

类别	项目	数量	金额
扶贫发展支出方向	购买挖掘机	6	8,650,000.00
扶贫发展支出方向	购买装载机	4	
扶贫发展支出方向	购买圆捆机	1	
扶贫发展支出方向	购买翻斗自卸车	3	
扶贫发展支出方向	购买拖拉机	5	
扶贫发展支出方向	购买收割机	11	
合计		30	8,650,000.00

经黑龙江省财政厅《关于下达 2019 年省级财政专项扶贫资金（扶贫发展支出方向）的通知》（黑财指（农）〔2019〕317 号）、《关于下达 2019 年省级财政专项扶贫资金（扶贫发展支出方向）的通知》（黑财指（农）〔2019〕338 号）文件下达预算指标，并经《庆安县人民政府关于庆安县 2019 年省级第三第四批扶贫专项资金项目计划安排的批复》（庆政文〔2019〕32 号）文件下达执行。

### 2、项目资金拨付情况

根据当年预算安排，省财政厅分别于 2019 年 7 月 29 日、8 月 23 日，下达庆安县财政局“庆安县各乡镇人民政府省级财政专项扶贫资金（扶贫发展方向）”预算资金 810 万元、55 万元，合计 865 万元。庆安县财政局分别于 2019 年 8 月 20 日、9 月 12 日于将上述资金拨付给县扶贫办，资金拨付到位率 100%，保证了

各项工作顺利开展。

### 3、预算执行情况

2019 年度“庆安县各乡镇人民政府省级财政专项扶贫资金（扶贫发展方向）”预算资金总额 865 万元，实际使用资金 852.51 万元（其中含待支付质保金 25.58 万元），资金结余 12.49 万元，预算总体执行率为 98.56%，详细情况如下：

**“庆安县各乡镇人民政府省级财政专项扶贫资金（扶贫发展方向）”  
资金预算执行情况表**

单位：元

序号	项目	预算数	实际使用数	执行率	差异分析
(1)	购买挖掘机（6 台）	8,650,000.00	4,050,800.00	98.56%	预算编制未经过科学论证造成与实际执行有差异
(2)	购买装载机（4 台）		1,267,000.00		
(3)	购买圆捆机（1 台）		529,800.00		
(4)	购买翻斗自卸车（3 台）		338,100.00		
(5)	购买拖拉机（5 台）		439,400.00		
(6)	购买收割机（11 台）		1,900,030.00		
	<b>资金支出合计</b>		<b>8,525,130.00</b>		

备注：上表实际使用数中含待支付质保金 255,753.90 元。

### （三）项目组织与管理情况

“庆安县各乡镇人民政府省级财政专项扶贫资金（扶贫发展方向）”由县扶贫办负责组织实施，纳入县扶贫办年度工作内容，项目依据庆安县人民政府《关于庆安县 2019 年省级第三第四批扶贫专项资金项目计划安排的批复》（庆政文〔2019〕32 号）文件、县委县政府会议纪要等执行，并与县财政局协商后经县扶贫开发领导小组会研究决策。并于省级砍块下达的财政专项扶贫资金到县之日起 45 日内将项目计划及备案文件按照《中共黑龙江省委办公厅 黑龙江省人民政府办公厅关于印发〈建立财政专项扶贫资金安全运行机制〉的通知》（厅字〔2017〕76 号）、《省扶贫办 省财政厅关于印发〈关于完善扶贫资金项目公告公示制度的实施方案〉的通知》（黑扶办联〔2018〕14 号）等文件要求进行了备案。项目在实施阶段认真执行信息公开和公告公示制度，利用县政府门户网站，开辟“财政扶贫资金”专栏，公示公告涉及扶贫的政策、法规、项目资金安排等内容。并指导乡村做好公示公告工作，全部实现阳光化、透明化操作。制度执行率达到 100%，全程接受扶持扶贫对象的监督，未接到相关举报投诉电话。

该项目在实施阶段制定了《庆安县扶贫机械装备后续操作规范》（庆扶组办字〔2019〕17号），对项目验收、产权移交、承包管理、后续管护等作出了规范性的规定。县扶贫办通过政府采购，公开招标的方式于2019年10月16日选定两家单位中标，分别是哈尔滨华利机械设备有限公司、黑龙江骏洋机械设备有限公司。项目于2019年11月份全部完成。为久胜镇、柳河镇、同乐镇、庆安镇、勤劳镇、欢胜乡、致富乡七个乡镇购买挖掘机6台、装载机4台、联合收割机11台、自卸汽车3台、轮式拖拉机5台、圆捆机1台，现农业机械装备已全部交付村集体使用，并完成了资产移交工作。

#### （四）项目绩效目标

**总体目标：**项目建成后预计带动500余户建档立卡贫困户平均每年增收近千元，解决90名贫困人口就业。

**年度绩效目标：**2019年为久胜镇、柳河镇、同乐镇、庆安镇、勤劳镇、欢胜乡、致富乡七个乡镇购买挖掘机6台、装载机4台、联合收割机11台、自卸汽车3台、轮式拖拉机5台、圆捆机1台。

### 二、绩效评价工作开展情况

#### （一）绩效评价目的

通过绩效评价，客观地评判项目的管理绩效，同时将绩效评价结果与项目预算挂钩，为下年度专项资金的使用提供决策参考，进一步提高专项资金的使用效益及配置效率，实现财政资源配置效益与效率最大化。

#### （二）绩效评价原则

1、科学规范原则——注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

2、公正公开原则——客观、公正，标准统一、数据资料真实可靠，公开并接受监督。

3、绩效相关原则——针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果能够清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

4、重点核查原则——对于项目难点、热点问题，以及对支出数额大的、效益明显的项目，进行重点核查。

### **（三）评价方法**

1、比较法——通过对绩效目标与实施效果比较，指标制定上定量与定性相结合，优先定量，综合分析绩效目标实现程度。

2、因素分析法——通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

3、公众评判法——通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对专项资金效果、服务对象满意度、环境效益及可持续性等方面进行评判，评价绩效目标实现程度。

4、其他评价方法。

### **（四）评价指标体系**

1、绩效评价指标的确定遵循以下原则：

（1）相关性原则——应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

（2）重要性原则——优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

（3）可比性原则——对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

（4）系统性原则——应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益、环境效益和可持续影响等。

（5）经济性原则——应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

2、绩效评价标准

本次绩效评价采用计划标准。

3、绩效评价指标体系设定

评价指标体系从项目设立（项目立项、项目目标）、项目管理（项目管理、资金落实、资金分配、财务管理、组织实施）、项目绩效（项目产出、项目效益）

三个方面采用计划标准设定。综合考虑项目背景、项目意义、项目范围、财力扶持和资金拨付、项目流程等，根据绩效评价原则及各项资金特征，结合各职能部门工作目标，设定各类指标，通过分析评分的方式全面评价项目决策、资金投入、过程管理、产出效果、经济效益和社会效益。

### （五）绩效评价工作过程

#### 1、前期准备

2020年7月初，开始前期准备工作，评价组通过对评价对象前期调研，确定了评价的目的、方法以及评价的原则，根据项目的内容和特征制定了评价指标体系及评价标准以及评价实施方案，与相关股室沟通征求修改意见，细化个性指标，修正并确定所需资料清单，最终确定实施方案。

#### 2、组织实施

2020年7月中旬，评价工作进入实施阶段。在数据收集方面，评价组完成了基础数据收集。县扶贫办对服务对象开展了走访和调查，进行数据采集。在社会效益及满意度调查方面，广泛听取意见和建议，共收集有效调查问卷72份。

#### 3、分析评价

2020年7月末，评价组按照绩效评价的原则和规范，对取得的资料进行审查核实，对采集的数据进行分析，按照绩效评价指标评分表逐项进行打分、分析，汇总各方评价结果，综合分析并形成评价结论。

### 三、绩效评价指标分析情况

#### （一）项目决策评价分析

一级指标	二级指标	三级指标	指标内容	指标值	分值
决策	项目立项	立项依据充分	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责。	充分	4
		立项程序规范	项目申请、设立过程是否符合相关要求。	规范	4
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际。	符合	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量。	明确	4
	资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应。	科学	4
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应。	合理	4
合计					24

#### 1、项目立项（立项依据充分、立项程序规范）分析

(1) 该项目决策依据系主要用于兑现《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》、《中共黑龙江省委 黑龙江省人民政府关于打赢脱贫攻坚战的实施意见》（黑发〔2016〕1 号）、庆安县扶贫开发领导小组会议纪要（黑发〔2019〕第 6 次会议）以及省、市、庆安县有关扶贫开发方针政策，符合“为贯彻落实党中央、国务院和省委省政府关于脱贫攻坚的政策要求，支持坚决打好精准脱贫攻坚战”的要求。

**本次评价认为：项目立项基本符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，立项依据充分。**

(2) 该项目决策程序执行《中华人民共和国预算法》、《中共黑龙江省委办公厅 黑龙江省人民政府办公厅关于印发〈建立财政专项扶贫资金安全运行机制〉的通知》（厅字〔2017〕76 号）、《黑龙江省财政厅 黑龙江省扶贫开发领导小组办公室 黑龙江省发展和改革委员会 黑龙江省民族事务委员会 黑龙江省林业厅关于印发〈黑龙江省财政专项扶贫资金管理办法〉的通知》（黑财农〔2017〕25 号）等相关规定，由县扶贫办收到省财政告知的省级砍块下达的财政专项扶贫资金后，按照砍块资金规模，与当地扶贫项目清单中的项目对接。采取群众公选、乡镇政府初审、部门审核、政府审批、上报备案等程序进行立项。各具体项目的资金支持对象、满足条件、资助标准均符相关文件规定，并报请庆安县政府批复后执行。

**本次评价认为：项目申请、设立过程基本符合相关要求，项目立项程序比较规范。**

## **2、项目绩效目标（绩效目标合理性、绩效指标明确性）分析**

该项目以“项目建成后预计带动 500 余户建档立卡贫困户平均每年增收近千元，解决 90 名贫困人口就业”作为长期绩效目标。以“为久胜镇、柳河镇、同乐镇、庆安镇、勤劳镇、欢胜乡、致富乡七个乡镇购买挖掘机 6 台、装载机 4 台、联合收割机 11 台、自卸汽车 3 台、轮式拖拉机 5 台、圆捆机 1 台”做为年度绩效目标。

**本次评价认为：项目设定的绩效目标依据比较充分，基本符合客观实际，绩效目标设定比较合理。**

(2) 该项目设定以“为乡镇购买农业机械、项目受益率、农机装备验收合格率、资金拨付及时率、项目支出控制在预算范围内的项目比例、带动增加贫困



人口全年总收入、带动建档立卡贫困人口脱贫数”等量化指标作为目标内容。

本次评价认为：依据项目绩效目标设定的绩效指标比较清晰、细化、可衡量，产出、效益指标明确，基本能够从数量、质量、时效方面细化、量化产出指标，但量化指标的完整性与质量有待提高，例如：资金拨付及时率 100%，指标不够明确也不易衡量。项目支出控制在预算范围内的项目比例 98.56%，指标设定过于精细，实际工作中不易实施。

### 3、资金投入（预算编制科学性、资金分配合理性）分析

（1）有产业扶贫需求的村委会提交农机购置申请，经乡（镇）政府审核后，作为预算编制依据。

本次评价认为：预算编制具有一定的明确标准，预算内容与项目内容比较匹配，预算确定的资金量与实际需求比较匹配。

（2）以村委会需要购置的农机品种、数量、金额作为资金分配的主要依据，与实际情况比较适应，资金分配额度与实际情况相符。

本次评价认为：项目资金分配方式有测算依据，分配程序基本合理，但实际执行与预算存在一定差异。

### （二）项目过程评价分析

一级指标	二级指标	三级指标	指标内容	指标值	分值
过程	资金管理	资金到位率	项目资金是否及时足额到位。	足额到位	3
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行。	按计划执行	3
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定。	符合	2
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全。	健全	4
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定。	符合	4
合计					16

### 1、资金管理（资金到位率、预算执行率、资金使用合规性）分析

（1）2019 年度项目预算资金为 865 万元，实际到位资金 865 万元，资金到位率 100%。

本次评价认为：该项目资金已全部落实并足额到位。

（2）2019 年度项目实际到位资金 865 万元，实际支出资金 852.51 万元（其中含待支付质保金 25.58 万元），资金结余 12.49 万元，预算总体执行率为 98.56%。

本次评价认为：该项目预算资金未全部按照计划执行。

(3) 在项目实施期间，县扶贫办对项目资金的使用基本符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，但各村委会在对项目收入形成资金的管理和使用存在入账不及时等问题。

**本次评价认为：除上述问题外该项目资金使用基本符合相关的财务管理制度规定。**

## **2、组织实施（管理制度健全性、制度执行有效性）分析**

(1) 县扶贫办、县财政局比较重视项目资金和财务管理，为加强扶贫资金和项目管理，提高扶贫资金使用效益和透明度，实现阳光化运行、常态化公开，规范扶贫资金分配、使用、管理和扶贫项目实施、检查、验收，保障贫困群众知情权、参与权、监督权，确保贫困群众看得到、看得懂、能监督，先后制定了《庆安县扶贫专项资金的管理制度》（庆扶组办字〔2018〕17号）、《庆安县扶贫办、庆安县财政局关于印发〈庆安县扶贫项目公告公示细则〉的通知》（庆扶办联〔2018〕1号）、《全县扶贫资金项目公告公示制度实施方案〉的通知》（庆扶办联〔2018〕2号）、《庆安县扶贫机械装备后续操作规范》（庆扶组办字〔2019〕17号）等配套文件，上述各项制度文件对项目验收、产权移交、承包管理、后续管护作出了明确的规范要求。

**本次评价认为：项目制度及具体实施办法基本完善，但项目配套文件有待补充及细化，例如未制定项目产生的收益乡镇贫困户如何分配等相关文件。**

(2) 项目在实施阶段认真执行信息公开和公告公示制度，利用县政府门户网站，开辟“财政扶贫资金”专栏，公示公告涉及扶贫的政策、法规、项目资金安排等内容。并指导乡村做好公示公告工作，全部实现阳光化、透明化操作。乡镇结合实际需求，召开会议，以正式文件上报扶贫办，扶贫办将需求汇总后，经扶贫开发领导小组会议研究通过、政府批复、报省级备案后，开始实施，通过政府采购，公开招标，确定中标单位，设备验收完毕后，开始移交，现所购农业机械已全部交付各村集体使用。项目有关的审批文件、合同书、验收报告等资料比较齐全并及时归档。

**本次评价认为：项目实施基本遵守相关法律法规和相关管理规定，但是由于工作人员较少，部分不相容岗位未得到有效分离。**

## （二）项目产出情况分析

一级指标	二级指标	三级指标	指标内容	指标值	分值
产出	产出数量	实际完成率（项目实施的 实际产出数与计划产出 数的比率）	购买挖掘机	6 台	2
			购买装载机	4 辆	2
			购买圆捆机	1 台	2
			购买自卸车	3 辆	2
			购买拖拉机	5 台	2
			购买联合收割机	11 台	2
	产出质量	质量达标率（项目完成的 质量达标产出数与实际 产出数的比率）	项目收益率	6%	8
			农机装备验收合格率	100%	
	产出时效	完成及时性（项目实际 完成时间与计划完成时 间的比较）	资金拨付及时率	100%	10
	产出成本	成本节约率（完成项目 计划工作目标的实际节 约成本与计划成本的比 率）	项目支出控制在预算范围内的项目 比例	98.56%	10
合计					40

经查阅相关统计资料，分析该项目产出数量、产出质量、产出时效、产出成本目标完成情况如下：

- （1）计划购置挖掘机 6 台，实际购置 6 台，完成率 100%；
- （2）计划购置装载机 4 辆，实际购置 4 辆，完成率 100%；
- （3）计划购置打包机 1 台，实际购置 1 台，完成率 100%；
- （4）计划购置翻斗自卸车 3 辆，实际购置 3 辆，完成率 100%；
- （5）计划购置拖拉机 5 台，实际购置 5 台，完成率 100%；
- （6）计划购置联合收割机 11 台，实际购置 11 台，完成率 100%；
- （7）计划农机装备验收合格率 100%，实际验收合格率 100%，完成率 100%；
- （8）计划资金拨付及时率 100%，实际 100%，完成率 100%；
- （9）计划项目支出控制在预算范围内的项目比例 98.56%，实际 98.56%，完成率 100%。

（10）计划项目贫困人口收益率 6%。该项目 2019 年 9 月开始实施，10 月末至 11 月中旬采购的农业机械陆续运到各村，2020 年 5 月中旬完成国有资产划转、

调拨审批程序。由于项目完成时间较短，购置的农业机械目前还未能全部实现收益，因此无法对项目产生的 2019 年度收益情况进行评价。

#### （四）项目效益情况分析

一级指标	二级指标	三级指标	指标内容	指标值	分值
效益	项目效益	实施效益（项目实施所产生的效益）	带动增加贫困人口全年总收入	50 万元	10
			带动建档立卡贫困人口脱贫数	500 人	
			受益建档立卡贫困人口数	950 人	
	满意度		资产入股贫困人口满意度	100%	10
合计					20

（1）计划带动增加贫困人口全年总收入 50 万元；

（2）计划带动建档立卡贫困人口脱贫 500 人；

（3）受益建档立卡贫困人口 950 人；

如上所述，由于项目完成时间较短，购置的农业机械目前还未能全部实现收益，因此无法对上述经济效益指标实际完成情况进行评价。

（4）资产入股贫困人口满意度 100%，实际满意度 98%。

### 四、评价结论

#### （一）指标评价得分

评价组根据县扶贫办申报并经论证的指标评价体系及评分标准，通过基础数据填报、问卷调查和访谈获取的数据，对 2019 年庆安县各乡镇人民政府省级财政专项扶贫资金（扶贫发展方向）项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为 74 分，绩效评价结果为“良”。

2019 年度庆安县各乡镇人民政府省级财政专项扶贫资金（扶贫发展方向）绩效评价得分汇总表

一级指标	分值	评价得分	备注
项目决策	24	20	
项目过程	16	12	
项目产出	40	40	
项目效益	20	10	项目完成时间较短，无法对项目产生的经济效益

一级指标	分值	评价得分	备注
			情况进行评价
合计	100	82	

注：具体评分详见附表——《财政支出绩效评价指标评分表》

## （二）绩效目标完成情况

通过上述绩效指标分析，由县扶贫办收到省财政告知的省级砍块下达的财政专项扶贫资金后，按照砍块资金规模，与当地扶贫项目清单中的项目对接。采取群众公选、乡镇政府初审、部门审核、政府审批、上报备案等程序进行立项，能够做到项目立项与项目管理基本规范。项目按照相关规定于 45 日内将加盖公章的项目计划及备案文件报省扶贫办备案。在项目实施过程中能够认真执行信息公开和公告公示制度，利用县政府门户网站，开辟“财政扶贫资金”专栏，公示公告涉及扶贫的政策、法规、项目资金安排等内容。并指导乡村做好公示公告工作，全部实现阳光化、透明化操作。制度执行率达到 100%，全程接受扶持扶贫对象的监督，未接到相关举报投诉电话。2019 年度为久胜镇、柳河镇等七个乡镇购买挖掘机、联合收割机等农机设备已全部交付村集体使用，并完成了资产移交工作。

由于该项目 2019 年 9 月才开始实施，10 月末至 11 月中旬采购的农业机械陆续运到各村，其中：挖掘机、拖拉机等机械在今年通过承包方式获得了部分收益，联合收割机等机械因未到秋收时节目前还未能实现收益，因此无法对项目经济效益完成情况进行整体评价。

## 五、主要经验及做法

利用扶贫农业机械，承包出租或自营的形式创收，所得利润用于带动本乡镇建档立卡贫困户增收，为有劳动能力的贫困人提供公益岗位，贫困户通过务工增加收入，激发贫困户内生动力，鼓励贫困户积极就业。

## 六、存在的问题

### （一）项目收益资金管理情况

#### 1、财务核算不规范

经核查，个别村民委员会对项目增加的农业机械和出租收入均未登记会计账簿。

上述事项与《中华人民共和国会计法》第九条“各单位必须根据实际发生的经济业务事项进行会计核算，填制会计凭证，登记会计帐簿，编制财务会计报告”的规定不符。

## **(二) 项目资产实物管理方面**

经核查，项目所购个别农机设备（小型自卸车和收割机等）未安装全球定位服务导航系统（GPS），项目所购农机主要通过承包出租方式获取收益，未安装该系统不利于保障国有资产的安全、完整。

## **七、绩效评价结果应用建议**

进一步加强财务管理，做到收支明晰、账目清楚；进一步加强预算管理；进一步强化预算绩效监管，确保资金精准使用，提高预算执行效率；进一步充实和完善各项扶贫政策，全力抓好各项保障政策落实；进一步在如何规避贫困户生产风险、市场风险以及与新型农业经营主体建立有效利益联接等方面创新机制。瞄准已脱贫建档立卡贫困人口的新诉求、新动向、新期望，有针对性的研究制定解决措施，确保问题及时解决到位，加快贫困群体脱贫步伐，提高全县脱贫攻坚整体质量，为实现乡村振兴，建设“小康庆安”奠定坚实基础。

## **八、其他重要事项说明：无**

附件：财政支出绩效评价指标评分表（庆安县各乡镇人民政府省级财政专项扶贫资金（扶贫发展方向））

庆 安 县 财 政 局

2020 年 7 月 30 日

附件：

**财政支出绩效评价指标评分表**  
**（庆安县各乡镇人民政府省级财政专项扶贫资金（扶贫发展方向））**

一级指标	二级指标	三级指标	指标内容	指标值	分值	评价得分
决策	项目立项	立项依据充分	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责。	充分	4	3
		立项程序规范	项目申请、设立过程是否符合相关要求。	规范	4	4
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际。	符合	4	3
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量。	明确	4	3
	资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应。	科学	4	4
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应。	合理	4	3
过程	资金管理	资金到位率	项目资金是否及时足额到位。	足额到位	3	3
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行。	按计划执行	3	2
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定。	使用合规	2	2
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全。	健全	4	2
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定。	执行有效	4	3
产出	产出数量	实际完成率(项目实施的 实际产出数与计划 产出数的比率)	购买挖掘机	6 台	2	2
			购买装载机	4 辆	2	2
			购买圆捆机	1 台	2	2
			购买自卸车	3 辆	2	2
			购买拖拉机	5 台	2	2
			购买联合收割机	11 台	2	2
	产出质量	质量达标率(项目完成的 质量达标产出数与 实际产出数的比率)	项目受益率	6%	8	8
			农机装备验收合格率	100%		
	产出时效	完成及时性(项目实际 完成时间与计划完成 时间的比较)	资金拨付及时率	100%	10	10
	产出成本	成本节约率(完成项目 计划工作目标的实际 节约成本与计划成本 的比率)	项目支出控制在预算范围内的项目 比例	98.56%	10	10
效益	项目效益	实施效益(项目实施所 产生的效益)	带动增加贫困人口全年总收入	50 万元	10	项目完成 时间较短， 无法对项目产生效 益情况进行评价
			带动建档立卡贫困人口脱贫数	500 人		
			受益建档立卡贫困人口数	950 人		

		满意度	资产入股贫困人口满意度	100%	10	10
合计					100	82