

2019 年度庆安县平安镇、勤劳镇少数民族特色村寨 建设项目支出绩效评价报告

省财政厅：

为全面实施预算绩效管理，建立科学、合理的项目支出绩效评价管理体系，提高财政资源配置效率和使用效益，根据《黑龙江省财政厅关于组织开展 2019 年度财政扶贫项目资金绩效自评价抽查和重点绩效评价工作的通知》黑财监

〔2020〕5 号文件要求，我县开展了“2019 庆安县平安镇、勤劳镇少数民族特色村寨建设”绩效评价工作。现将项目绩效评价情况报告如下：

一、项目概述

（一）项目概况

为实施少数民族特困地区和特困群体综合扶贫工程，加快推进重大基础设施和民生工程建设，落实人口较少民族整体脱贫的特殊政策措施，加强少数民族特色村镇保护与发展。同时为提高预算完整性，加快支出进度，提高资金使用效益，经省政府同意，2018 年 12 月 13 日《黑龙江省财政厅关于提前告知 2019 年中央财政专项扶贫资金（少数民族发展支出方向）预算的通知》（黑财指（农）〔2019〕5 号），依据该文件：“项目资金规模：267 万元，拨付时间：2019 年 1 月 9 日，资金用途：平安镇民族村整村建设平整土地购买一台钩机及其配件，勤劳镇曙光村外墙更新改造，内墙更新改造，道路更新改造、建设安装路灯 28 套及其他零散工程等”。

2019 年 1 月 16 日《庆安县人民政府关于庆安县 2019 年扶贫专项资金项目计划安排的批复》（庆政文〔2019〕2 号），依据该批复：“少数民族发展资金 267.954 万元（其中 0.954 万元是 2018 年少数民族发展资金结余结转），用于平安镇民族村和勤劳镇曙光村少数民族特色村寨建设”。

1、项目主体及相关方

“2019 庆安县平安镇、勤劳镇少数民族特色村寨建设”项目涉及的相关方如下：

（1）资金主管单位：庆安县财政局

（2）项目主管单位：庆安县人民政府

(3) 项目具体实施单位：庆安县民族宗教事务局（以下简称县民宗局）

(4) 项目支持对象：平安镇民族村和勤劳镇曙光村少数民族特色村寨建设

2、项目实施期

项目实施期 2019 年 1 月 1 日至 2019 年 7 月 17 日。

3、项目立项依据

(1) 党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想；

(2) 《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》；

(3)《中共黑龙江省委 黑龙江省人民政府关于打赢脱贫攻坚战的实施意见》（黑发〔2016〕1 号）；

(4) 《黑龙江省“十三五”促进民族地区和人口较少民族发展规划》（黑政规〔2017〕24 号）；

(5) 国家、省、市、庆安县有关少数民族发展方针政策等。

4、项目立项背景和目的

必要性：投入平安镇民族村和勤劳镇曙光村少数民族特色村寨建设资金，加强少数民族特色村镇保护与发展，确保 2016 年省委一号文政策落实，是打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会的重要手段，是强化政策保障促进脱贫的具体体现。

可行性：少数民族特色村寨的开发建设，将促进当地的旅游产业的发展，通过交通运输、餐饮业、酒店业、娱乐业、购物业、旅游商品加工、民族民间工艺品开发、民间文化推广等，实现开放带动、文化交流和经济往来，促使当地居民脱贫致富，提高人民生活水平。项目在建设期将为当地提供大量的就业机会，带动当地居民增加收入。

（二）“2019 庆安县平安镇、勤劳镇少数民族特色村寨建设”资金投入和使用情况

1、项目预算

2019 年度平安镇、勤劳镇少数民族特色村寨建设项目中央财政专项扶贫资金预算合计 267 万元，其中县民宗局执行的资金合计 267 万元，详见下表：

金额单位：元

| 类别 | 项目 | 金额 |
|------------|--------------------------|--------------|
| 少数民族发展支出方向 | 平安镇民族村整村建设平整土地购买一台钩机及其配件 | 670,000.00 |
| 少数民族发展支出方向 | 勤劳镇曙光村外墙更新改造 | 2,000,000.00 |
| 少数民族发展支出方向 | 勤劳镇曙光村内墙更新改造 | |
| 少数民族发展支出方向 | 勤劳镇曙光村道路更新改造 | |
| 少数民族发展支出方向 | 勤劳镇曙光村建设安装路灯 28 套及其他零散工程 | |
| 合计 | | 2,670,000.00 |

经黑龙江省财政厅《关于提前告知 2019 年中央财政专项扶贫资金（少数民族发展支出方向）预算的通知》（黑财指（农）〔2019〕5 号）文件下达预算指标，并经庆安县人民政府《关于庆安县 2019 年扶贫专项资金项目计划安排的批复》（庆政文〔2019〕2 号）文件下达执行。

2、项目资金拨付情况

2019 年 1 月 9 日，根据省财政预算安排，庆安县财政局将省财政下达的“2019 庆安县平安镇、勤劳镇少数民族特色村寨建设”专项资金 267 万元拨付给县民宗局，资金拨付到位率 100%，保证了各项工作顺利开展。

3、预算执行情况

2019 年度“2019 庆安县平安镇、勤劳镇少数民族特色村寨建设”预算资金总额 267 万元，实际使用资金 267.954 万元（其中 0.954 万元是 2018 年少数民族发展资金结余结转），资金结余 0 元，预算总体执行率为 100.36%，详细情况如下：

“2019 庆安县平安镇、勤劳镇少数民族特色村寨建设”资金预算执行情况表

单位：元

| 序号 | 项目 | 预算数 | 实际使用数 | 执行率 | 差异分析 |
|-----|--------------------------|--------------|--------------|---------|---------------|
| (1) | 平安镇民族村整村建设平整土地购买一台钩机及其配件 | 670,000.00 | 679,540.00 | 101.42% | 用上年结余多购置了一些配件 |
| (2) | 勤劳镇曙光村外墙更新改造 | 2,000,000.00 | 2,000,000.00 | 100% | |
| (3) | 勤劳镇曙光村内墙更新改造 | | | | |
| (4) | 勤劳镇曙光村道路更新改造 | | | | |
| (5) | 勤劳镇曙光村建设安装路灯 28 套及其他零散工程 | | | | |
| | 资金支出合计 | 2,670,000.00 | 2,679,540.00 | 100.36% | |

（三）项目组织与管理情况

“2019 庆安县平安镇、勤劳镇少数民族特色村寨建设”由县民宗局负责组织实施，纳入县民宗局年度工作内容。项目依据庆安县人民政府《关于庆安县 2019 年扶贫专项资金项目计划安排的批复》（庆政文〔2019〕2 号）文件、县委县政府会议纪要等执行，并与县财政局、县扶贫办协商后经县民宗局领导办公会研究决策。并于省级砍块下达的财政专项资金到县之日起 45 日内将项目计划及备案文件按照《中共黑龙江省委办公厅 黑龙江省人民政府办公厅关于印发〈建立财政专项扶贫资金安全运行机制〉的通知》（厅字〔2017〕76 号）、《省扶贫办 省财政厅关于印发〈关于完善扶贫资金项目公告公示制度的实施方案〉的通知》（黑扶办联〔2018〕14 号）等文件要求进行了备案。

项目在实施阶段认真执行信息公开和公告公示制度，利用县政府门户网站，开辟“财政扶贫资金”专栏，公示公告涉及的政策、法规、项目资金安排等内容。并指导乡村做好公示公告工作，全部实现阳光化、透明化操作。

县民宗局在项目实施阶段制定了《庆安县少数民族扶贫发展资金信息公开工作的实施方案》（庆民宗发〔2018〕13 号），对项目储备、项目备案、信息公开作出了规范性的规定。县民宗局通过政府采购、公开招标的方式选定黑龙江省冠通公路工程有限公司作为工程施工单位，通过询价方式确定黑龙江友增机械设备有限公司作为设备供应商。项目于 2019 年 7 月 8 日完成全部工程，并聘请中介机构对项目进行了竣工决算专项审计和工程结算审核。该项目为勤劳镇曙光村村内小区铺设水泥道路 3360.07 平方米、铺设人行道板荷兰砖 7715.07 平方米，安装小区路灯 28 套，室内、外涂料、屋面维修工程 14226.29 平方米。为平安镇民族村购买一台挖掘机机（型号 GE150H）及其配件一批。

（四）项目绩效目标

总体目标：项目建成后美化勤劳镇曙光村、平安镇民族村旅游环境，提高知名度，改善村民生活环境，进一步增强少数民族特色村寨旅游业，带动五户贫困户，每户贫困户年增收 1000 元。

年度绩效目标：保质、保量、按时完成勤劳镇曙光村、平安镇民族村特色村寨建设。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

通过绩效评价，客观地评判项目的管理绩效，同时将绩效评价结果与项目预算挂钩，为下年度专项资金的使用提供决策参考，进一步提高专项资金的使用效益及配置效率，实现财政资源配置效益与效率最大化。

（二）绩效评价原则

1、科学规范原则——注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

2、公正公开原则——客观、公正，标准统一、数据资料真实可靠，公开并接受监督。

3、绩效相关原则——针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果能够清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

4、重点核查原则——对于项目难点、热点问题，以及对支出数额大的、效益明显的项目，进行重点核查。

（三）评价方法

1、比较法——通过对绩效目标与实施效果比较，指标制定上定量与定性相结合，优先定量，综合分析绩效目标实现程度。

2、因素分析法——通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

3、公众评判法——通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对专项资金效果、服务对象满意度、环境效益及可持续性等方面进行评判，评价绩效目标实现程度。

4、其他评价方法。

（四）评价指标体系

1、绩效评价指标的确定遵循以下原则：

(1) 相关性原则——应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

(2) 重要性原则——优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

(3) 可比性原则——对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

(4) 系统性原则——应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益、环境效益和可持续影响等。

(5) 经济性原则——应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

2、绩效评价标准

本次绩效评价采用计划标准。

3、绩效评价指标体系设定

评价指标体系从项目设立（项目立项、项目目标）、项目管理（项目管理、资金落实、资金分配、财务管理、组织实施）、项目绩效（项目产出、项目效益）三个方面采用计划标准设定。综合考虑项目背景、项目意义、项目范围、财力扶持和资金拨付、项目流程等，根据绩效评价原则及各项资金特征，结合各职能部门工作目标，设定各类指标，通过分析评分的方式全面评价项目决策、资金投入、过程管理、产出效果、经济效益和社会效益。

（五）绩效评价工作过程

1、前期准备

2020年7月初，开始前期准备工作，评价组通过对评价对象前期调研，确定了评价的目的、方法以及评价的原则，根据项目的内容和特征制定了评价指标体系及评价标准以及评价实施方案，与相关股室沟通征求修改意见，细化个性指标，修正并确定所需资料清单，最终确定实施方案。

2、组织实施

2020年7月中旬，评价工作进入实施阶段。在数据收集方面，评价组完成了基础数据收集。县民宗局对服务对象开展了走访和调查，进行数据采集。在社会效益及满意度调查方面，广泛听取意见和建议，共收集有效调查问卷200份。

3、分析评价

2020年7月末，评价组按照绩效评价的原则和规范，对取得的资料进行审查核实，对采集的数据进行分析，按照绩效评价指标评分表逐项进行打分、分析，汇总各方评价结果，综合分析并形成评价结论。

三、绩效评价指标分析情况

（一）项目决策评价分析

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标内容 | 指标值 | 分值 |
|------|------|---------|--------------------------------------|-----|----|
| 决策 | 项目立项 | 立项依据充分 | 项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责。 | 充分 | 3 |
| | | 立项程序规范 | 项目申请、设立过程是否符合相关要求。 | 规范 | 3 |
| | 绩效目标 | 绩效目标合理性 | 项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际。 | 符合 | 3 |
| | | 绩效指标明确性 | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量。 | 明确 | 3 |
| | 资金投入 | 预算编制科学性 | 项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应。 | 科学 | 3 |
| | | 资金分配合理性 | 项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应。 | 合理 | 3 |
| 合计 | | | | | 18 |

1、项目立项（立项依据充分、立项程序规范）分析

（1）该项目决策依据系主要用于兑现《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》、《中共黑龙江省委 黑龙江省人民政府关于打赢脱贫攻坚战的实施意见》（黑发〔2016〕1号）、《黑龙江省“十三五”促进民族地区和人口较少民族发展规划》（黑政规〔2017〕24号）以及省、市、庆安县有关少数民族发展方针政策，符合“为实施少数民族特困地区和特困群体综合扶贫工程，加快推进重大基础设施和民生工程建设，落实人口较少民族整体脱贫的特殊政策措施，加强少数民族特色村镇保护与发展”的要求。

本次评价认为：项目立项基本符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，立项依据充分。

（2）该项目决策程序执行《中华人民共和国预算法》、《中共黑龙江省委办公厅 黑龙江省人民政府办公厅关于印发〈建立财政专项扶贫资金安全运行机

制>的通知》（厅字〔2017〕76号）、《黑龙江省财政厅 黑龙江省扶贫开发领导小组办公室 黑龙江省发展和改革委员会 黑龙江省民族事务委员会 黑龙江省林业厅关于印发〈黑龙江省财政专项扶贫资金管理办法〉的通知》（黑财农〔2017〕25号）等相关规定，由县民宗局收到省财政告知的省级砍块下达的财政专项资金后，按照砍块资金规模，与当地项目储备库中的项目对接。采取群众公选、乡镇政府初审、部门审核、政府审批、上报备案等程序进行立项。项目的资金支持对象、满足条件均符合相关文件规定，并报请庆安县政府批复后执行。

本次评价认为：项目申请、设立过程基本符合相关要求，项目立项程序比较规范。

2、项目绩效目标（绩效目标合理性、绩效指标明确性）分析

该项目以“项目建成后美化勤劳镇曙光村、平安镇民族村旅游环境，提高知名度，改善村民生活环境，进一步增强少数民族特色村寨旅游业，带动五户贫困户，每户贫困户年增收1000元”作为长期绩效目标。以“保质、保量、按时完成勤劳镇曙光村、平安镇民族村特色村寨建设”做为年度绩效目标。

本次评价认为：项目设定的绩效目标依据比较充分，基本符合客观实际，绩效目标设定比较合理。

（2）该项目设定以“房屋维修面积、铺设水泥路面面积、贫困村新建改建公路里程、铺设人行道板荷兰砖面积、购置钩机、项目（工程）验收合格率、受益群众满意度”等量化指标作为目标内容。

本次评价认为：依据项目绩效目标设定的部分绩效指标比较清晰、细化、可衡量。产出指标明确，基本能够从数量、质量方面细化、量化产出指标，但量化指标的完整性与质量有待提高。例如：贫困村新建改建公路里程1公里，与实际工作内容不符。实际完成勤劳镇曙光村建设安装路灯28套，但绩效指标未设定。未设定产出时效指标和经济效益指标。

3、资金投入（预算编制科学性、资金分配合理性）分析

（1）县民宗局聘请专业机构对项目可行性进行了科学论证，并对工程预算情况进行了审核。

本次评价认为：预算编制项目经过科学论证，具有一定的明确标准，预算内容与项目内容比较匹配，预算确定的资金量与工作任务比较匹配。

(2) 以平安镇、勤劳镇需要完成的工程量及需要购置设备金额作为资金分配的主要依据，与实际情况比较适应，资金分配额度与实际情况相符。

本次评价认为：项目资金分配方式有测算依据，分配程序基本合理。

(二) 项目过程评价分析

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标内容 | 指标值 | 分值 |
|------|------|---------|------------------------|-------|----|
| 过程 | 资金管理 | 资金到位率 | 项目资金是否及时足额到位。 | 足额到位 | 4 |
| | | 预算执行率 | 项目预算资金是否按照计划执行。 | 按计划执行 | 3 |
| | | 资金使用合规性 | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定。 | 符合 | 3 |
| | 组织实施 | 管理制度健全性 | 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全。 | 健全 | 3 |
| | | 制度执行有效性 | 项目实施是否符合相关管理规定。 | 符合 | 3 |
| 合计 | | | | | 16 |

1、资金管理（资金到位率、预算执行率、资金使用合规性）分析

(1) 2019 年度项目预算资金为 267 万元，实际到位资金 267 万元，资金到位率 100%。

本次评价认为：该项目资金已全部落实并足额到位。

(2) 2019 年度项目实际到位资金 267 万元，实际使用资金 267.954 万元（其中 0.954 万元是 2018 年少数民族发展资金结余结转），资金结余 0 元，预算总体执行率为 100.36%。

本次评价认为：该项目预算资金全部按照计划执行。

在项目实施期间，县民宗局对项目资金的使用基本符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，但还存在“购置的挖掘机未预留质量保证金”、“会计核算不规范”等问题。具体详见本报告第六项、存在的问题。

本次评价认为：除上述问题外该项目资金使用基本符合相关的财务管理制度规定。

2、组织实施（管理制度健全性、制度执行有效性）分析

(1) 县民宗局为加强扶贫资金和项目管理，提高扶贫资金使用效益和透明度，实现阳光化运行、常态化公开，规范扶贫资金分配、使用、管理和扶贫项目实施、检查、验收，保障贫困群众知情权、参与权、监督权，确保贫困群众看得到、看得懂、能监督，制定了《庆安县少数民族扶贫发展资金信息公开工作的实施方案》（庆民宗发〔2018〕13 号）、《庆安县少数民族发展资金项目实施管

理指导意见》（庆民宗发〔2019〕15号）等文件。上述各项制度文件对项目储备、项目立项、项目确定与审批、项目实施、项目验收、公示公告等作出了明确的规范要求。

本次评价认为：项目制度及具体实施办法基本完善，但项目配套文件有待补充及细化，

（2）项目实施前县民宗局聘请专业机构对项目可行性做了研究，并对编制的预算进行了审核。实施阶段通过政府采购，公开招标、询价，确定中标单位。工程完工后委托中介机构对工程结算进行了审核。工程、设备验收完毕后移交各村集体使用。委托中介机构对项目竣工进行了财务决算专项审计。项目有关的审批文件、合同书、验收报告等资料比较齐全并及时归档。

本次评价认为：项目实施基本遵守相关法律法规和相关管理规定。

（二）项目产出情况分析

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标内容 | 指标值 | 分值 |
|------|------|------------------------------|--|-------------|----|
| 产出 | 产出数量 | 实际完成率（项目实施的产出数与计划产出数的比率） | 房屋维修面积 | 11489.23平方米 | 7 |
| | | | 铺设水泥路面面积 | 3360.07平方米 | 7 |
| | | | 贫困村新建路灯 | 28盏 | 7 |
| | | | 铺设人行道板荷兰砖面积 | 7984.96平方米 | 7 |
| | | | 购置钩机 | 1台 | 7 |
| | 产出质量 | 质量达标率（项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率） | 项目（工程）验收合格率 | 100% | 7 |
| | 产出时效 | 完成及时性 | 项目实际完成时间与计划完成时间的比较 | 无 | 7 |
| | 产出成本 | 成本节约率 | 完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度 | 无 | 7 |
| 合计 | | | | | 56 |

经查阅相关统计资料，分析该项目产出数量、产出质量指标完成情况如下：

（1）计划为平安镇民族村购置一台挖掘机及其配件，实际购置挖掘机一台及配件，完成率 100%；

（2）计划为勤劳镇曙光村房屋维修面积 11489.23 平方米，实际完成 14226.29 平方米，完成率 123.82%；

（3）计划为勤劳镇曙光村铺设水泥路面 3360.07 平方米，实际完成 3360.07 平方米，完成率 100%；

(4) 计划为勤劳镇曙光村贫困村新建改建公路里程 1 公里，实际完成 0 公里，完成率 0%；

(5) 计划为勤劳镇曙光村铺设人行道板荷兰砖 7984.96 平方米，实际完成 7715.07 平方米，完成率 96.62%；

(6) 计划项目（工程）验收合格率 100%，实际项目（工程）验收合格率 100%。

备注：项目实际完成勤劳镇曙光村建设安装路灯 28 套及其他零散工程，但绩效指标中未体现。

（四）项目效益情况分析

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标内容 | 指标值 | 分值 |
|------|------|------------------|------------|------|----|
| 效益 | 项目效益 | 实施效益（项目实施所产生的效益） | 项目实施所产生的效益 | 无 | 3 |
| | | 满意度 | 受益群众满意度 | 100% | 7 |
| | | | 受益贫困人口满意度 | 100% | |
| | | | 合计 | | |

经查阅相关统计资料，分析该项目经济效益、社会效益、服务对象满意度目标完成情况如下：

(1) 该项目主要为基础设施更新改造投资，县民宗局未设定经济效益指标；

(2) 计划受益群众满意度指标 100%，实际完成 100%；

(3) 受益贫困人口满意度指标 100%，实际完成 100%。

四、评价结论

（一）指标评价得分

评价组根据县民宗局申报并经论证的指标评价体系及评分标准，通过基础数据填报、问卷调查和访谈获取的数据，对 2019 庆安县平安镇、勤劳镇少数民族特色村寨建设项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为 71 分，绩效评价结果为“良”。

2019 庆安县平安镇、勤劳镇少数民族特色村寨建设项目绩效评价得分汇总表

| 一级指标 | 分值 | 评价得分 | 备注 |
|------|----|------|----|
| 项目决策 | 18 | 15 | |
| 项目过程 | 16 | 14 | |
| 项目产出 | 56 | 42 | |

| 一级指标 | 分值 | 评价得分 | 备注 |
|------|-----|------|----|
| 项目效益 | 10 | 10 | |
| 合计 | 100 | 81 | |

注：具体评分详见附表——《财政支出绩效评价指标评分表》

（二）绩效目标完成情况

通过上述绩效指标分析，由县民宗局收到省财政告知的省级砍块下达的财政专项资金后，按照砍块资金规模，与项目储备库中的项目对接。采取群众公选、乡镇政府初审、部门审核、政府审批、上报备案等程序进行立项，能够做到项目立项与项目管理基本规范。民宗局按照相关规定于 45 日内将项目计划及备案文件报省民族宗教事务局备案。在项目实施过程中能够认真执行信息公开和公告公示制度，利用县政府门户网站，开辟“财政扶贫资金”专栏，公示公告涉及扶贫的政策、法规、项目资金安排等内容。并指导乡村做好公示公告工作，全部实现阳光化、透明化操作。制度执行率达到 100%，全程接受扶持扶贫对象的监督，未接到相关举报投诉电话。大部分项目绩效指标均已完成设定值，年度绩效目标完成良好。

本次评价认为：该项目绩效目标完成总体情况良好。

五、主要经验及做法

（一）规划先行，项目引领

一是科学规划设计。在充分调查了解的基础上，精心编制了《少数民族特色村寨保护与发展规划》，从基础设施、文化保护、经济发展、特色民居保护、特色产业培育、民族团结进步等方面进行了规划。二是整合项目，集中建设。以规划为统领，整合整村推进、农业综合开发、公路通畅、阵地建设等项目开展特色村寨建设。

（二）保护发展，有机结合

根据各村特点和实际情况，实事求是、因地制宜的制定了项目建设规划，突出保护与发展并重，凡具备保护价值的村寨采取保护在先，以谋发展的思路制定建设规划，既保护、恢复了优秀传统文化，又使村寨具备了在多方面发展的基础。

认真挖掘蕴含朝鲜族民俗文化，在各村组织民族广场舞、组建农村文化室，打造农家书屋，有力推进了村寨的文化建设，传承了民族文化。

六、存在的问题

（一）项目设立方面

量化指标数量不够完整且少数指标质量不够高。

（二）项目管理方面

1、会计基础工作不规范

（1）会计核算不及时

经核查，项目相关业务付款发生时间为 2019 年 6-9 月，但编制凭证和记账日期均为 12 月 31 日。

七、绩效评价结果应用建议

进一步加强预算管理；进一步强化预算绩效监管，确保资金精准使用，提高预算执行效率；进一步推进特色村寨保护和发展工作，是新时期保护、弘扬和发展民族传统文化的重要举措，是促进少数民族村经济发展，提高人民群众生活水平，全面建成小康社会的重要抓手，是落实党的民族政策，为少数民族群众办实事的具体体现。

八、其他重要事项说明：无

附件：财政支出绩效评价指标评分表（2019 庆安县平安镇、勤劳镇少数民族特色村寨建设）

庆 安 县 财 政 局

2020 年 7 月 30 日

附件：

财政支出绩效评价指标评分表
（2019 庆安县平安镇、勤劳镇少数民族特色村寨建设）

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标内容 | 指标值 | 分值 | 评价得分 |
|------|------|------------------------------------|--------------------------------------|--------------|----|------|
| 决策 | 项目立项 | 立项依据充分 | 项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责。 | 充分 | 3 | 3 |
| | | 立项程序规范 | 项目申请、设立过程是否符合相关要求。 | 规范 | 3 | 3 |
| | 绩效目标 | 绩效目标合理性 | 项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际。 | 符合 | 3 | 2 |
| | | 绩效指标明确性 | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量。 | 明确 | 3 | 2 |
| | 资金投入 | 预算编制科学性 | 项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应。 | 科学 | 3 | 3 |
| | | 资金分配合理性 | 项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应。 | 合理 | 3 | 2 |
| 过程 | 资金管理 | 资金到位率 | 项目资金是否及时足额到位。 | 足额到位 | 4 | 4 |
| | | 预算执行率 | 项目预算资金是否按照计划执行。 | 按计划执行 | 3 | 3 |
| | | 资金使用合规性 | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定。 | 使用合规 | 3 | 2 |
| | 组织实施 | 管理制度健全性 | 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全。 | 健全 | 3 | 3 |
| | | 制度执行有效性 | 项目实施是否符合相关管理规定 | 执行有效 | 3 | 2 |
| 产出 | 产出数量 | 实际完成率（项目实施的 实际产出数与计划 产出数的比率） | 房屋维修面积 | 11489.23 平方米 | 7 | 7 |
| | | | 铺设水泥路面面积 | 3360.07 平方米 | 7 | 7 |
| | | | 贫困村新建路灯 | 28 盏 | 7 | 7 |
| | | | 铺设人行道板荷兰砖面积 | 7984.96 平方米 | 7 | 7 |
| | | | 购置钩机 | 1 台 | 7 | 7 |
| | 产出质量 | 质量达标率 | 项目（工程）验收合格率 | 100% | 7 | 7 |
| | 产出时效 | 完成及时性 | 项目实际完成时间与计划完成时间的比较 | 无 | 7 | |
| | 产出成本 | 成本节约率 | 完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率 | 无 | 7 | |
| 效益 | 项目效益 | 实施效益 | 项目实施所产生的效益 | 符合 | 3 | 3 |
| | | 满意度 | 受益群众满意度 | 100% | 7 | 7 |

| | | | | | | |
|----|--|--|-----------|------|-----|----|
| | | | 受益贫困人口满意度 | 100% | | |
| 合计 | | | | | 100 | 81 |